

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH**  
**za period 01. juli 2006. – 30. juni 2007. godine**

**Sarajevo, septembar/rujan 2007. godine**

## Sadržaj

I Uvod .....	str. 3
II Aktivnosti Nadzornog odbora .....	str. 3
III Realizacija privatizacije preduzeća u FBiH i aktivnosti Agencije za privatizaciju u FBiH .....	str. 5
IV Finansijsko poslovanje Agencije za privatizaciju u FBiH .....	str. 8
V Preporuke i zaključci .....	str. 11
VI Prilozi	

## **I UVOD**

Nadzorni odbor Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 13. Zakona o Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH i članom 19. Statuta Agencije provodi nadzor zakonitosti rada i finansijskog poslovanja Agencije.

U okviru svoje nadležnosti, Nadzorni odbor:

- nadzire rad Agencije;
- najmanje jedanput godišnje podnosi Parlamentu FBiH izvještaj o svom radu;
- razmatra izvještaj o radu i finansijskom poslovanju Agencije;
- razmatra godišnji program rada i finansijski plan Agencije;
- razmatra izvještaje o provedbi procesa privatizacije i kontroli izvršenja kupoprodajnih ugovora;
- donosi svoj Godišnji program rada;
- donosi Poslovnik o radu;
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Nadzorni odbor ima predsjednika i pet članova koje imenuje i razrješava Parlament FBiH.

Nadzorni odbor se imenuje na period od četiri godine, sa mogućnošću ponovnog imenovanja u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Nadzorni odbor radi i odlučuje na sjednici. Punovažne odluke se donose većinom glasova od ukupnog broja članova.

Način rada, održavanje sjednica, odlučivanje i druga pitanja koja se tiču rada Nadzornog odbora utvrđena su Poslovnikom o radu Nadzornog odbora Agencije.

Odluku o imenovanju predsjednika i članova Nadzornog odbora Agencije, PF broj: 01-02-02-430/04 („Službene novine Federacije BiH“, br. 33/04), donio je Parlament FBiH, na sjednici Zastupničkog doma, održanoj 26.05. 2004. godine i na sjednici Doma naroda, održanoj 02.06. 2004. godine.

Imenovanjem Nadzornog odbora Agencija je dobila zakonom propisani nadzor, a Parlament mogućnost redovnog izvještavanja. Nadzorni odbor podnosi Parlamentu FBiH izvještaj o svom radu najmanje jedanput godišnje.

Članom 14. Zakona o agenciji za privatizaciju propisano je da za vršenje poslova iz svoje nadležnosti Nadzorni odbor može angažirati stručne institucije i nezavisne stručnjake.

U ovom izvještaju su na sažet način prikazane aktivnosti i rad Nadzornog odbora, a šira obrazloženja pojedinih pitanja nadzora zakonitosti rada i finansijskog poslovanja Agencije data su u prilogima.

Nadzorni odbor je tokom izvještajnog perioda radio u punom sastavu od šest članova imenovanih od strane Parlamenta FBiH, i to: Safedin Bajramović, predsjednik, te Anto Gavran, Abdulaziz Mahmutović, Zdravko Talić, Azra Vajnberger i Dragomir Došenović, članovi.

## **II AKTIVNOSTI NADZORNOG ODBORA**

U izvještajnom periodu, Nadzorni odbor je održao četiri sjednice. Razmatrana je 41 tačka dnevnog reda, ili više od deset po sjednici. Utvrđeno je 47 zaključaka kojima su pokretane

inicijative, davane smjernice i preporuke nadležnim organima APF i FBiH, te neposredno preduzimane mjere na efikasnoj provedbi nadzora zakonitosti rada i finansijskog poslovanja Agencije. O radu Nadzornog odbora na sjednicama vodi se zapisnik. Na svakoj sjednici se vrši verifikacija zapisnika i razmatra realizacija zaključaka sa prethodne sjednice, te preduzimaju konkretne mjere na njihovom provođenju.

Radi organizovanijeg obavljanja zadataka iz okvira svoje nadležnosti, Nadzorni odbor je krajem 2006. godine donio Okvirni plan rada za 2007. godinu, a u cilju potpunijeg informisanja, Nadzornom odboru su redovno dostavljani mjesečni izvještaji o provedbi privatizacije u FBiH, posebne informacije o privatizaciji pojedinih preduzeća, druge informacije, izvještaji i akti iz djelokruga rada Agencije, te zapisnici sa sjednica Upravnog odbora. Agencija za privatizaciju u FBiH je profesionalno, stručno i kvalitetno opsluživala Nadzorni odbor.

Nadzorni odbor je kontinuirano vršio uvid i kontrolu sa aspekta osiguranja zakonitosti rada Agencije kod važnijih radnih postupaka i procedura, te akata Agencije i njenih organa iz domena tekućeg rada i poslovanja, kao i realizacije poslova iz njenog djelokruga, u odnosu na cjelinu procesa privatizacije preduzeća u Federaciji BiH. Rad je ostvarivan na sjednicama Nadzornog odbora, kao i na radnim sastancima između sjednica.

Posebnu pažnju Nadzorni odbor je posvetio pitanjima unapredjenja praćenja i kontrole zakonitosti u privatizacijskim postupcima u FBiH, tekućem nadzoru rada i predlaganju revizije finansijskog poslovanja Agencije za 2006. godinu. Kroz posebnu Informaciju o stanju zakonitosti u procesu privatizacije preduzeća u FBiH koja je urađena početkom 2005. g. kao i mjere koje su provedene od strane Agencije tokom protekle tri godine, uključujući i izvještajni period, ostvarene su sve potrebne pretpostavke za zakonit rad i legitiman postupak privatizacije preduzeća u FBiH u nadležnosti Agencije. Naročito je insistirano od strane Nadzornog odbora, a podržavano i provodjeno od nadležnih organa Agencije da se redovno i sistematski ostvaruje kontrola nad realizacijom svih ugovornih obaveza iz kupoprodajnih ugovora o privatizaciji i da se u svim spornim slučajevima izvršavanja obaveza osigura pravovremena i potpuna zaštita zakonitosti kod realizacije ugovora, što je uredno činjeno i u ovom izvještajnom periodu. Konkretan dokumentacioni prikaz aktivnosti i rezultata kontrole provedenih od Agencije u domenu realizacije kupoprodajnih ugovora o privatizaciji dat je u posebnom prilogu ovog izvještaja.

Sveobuhvatno, kritičko sagledavanje problematike privatizacije preduzeća u Federaciji BiH, uključujući i bitne aspekte ostvarivane zakonitosti, izvršeno je u sklopu održanog posebnog Okruglog stola o toku i rezultatima procesa privatizacije u FBiH, organizovanog u junu 2006. godine, od strane Agencije. Realizacija nekih zaključaka Okruglog stola izvršena je sa izvjesnim kašnjenjem, u drugoj polovini 2006. godine u Parlamentu FBiH. Donesene izmjene i dopune Zakona o privatizaciji preduzeća značajno su unaprijedile zakonske osnove privatizacije za bolju funkcionalnost i prohodnost procesa privatizacije preduzeća u odnosu na njenu svrhu i ciljeve u Federaciji BiH.

Radi pribavljanja stručnog mišljenja i nalaza o godišnjem izvještaju o poslovanju Agencije za 2006. godinu, Nadzorni odbor se obratio Federalnom uredu za reviziju budžeta-proračuna FBiH sa zahtjevom za revizijom navedenih finansijskih izvještaja Agencije.

Rad i poslovanje APF kao i privatizacioni procesi, postupci i radnje koje je Agencija provela, odnosno u kojima je učestvovala u izvještajnom periodu, u okvirima svojih nadležnosti i zadataka, saglasno propisima o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH, ostvarivani su u skladu sa propisima i odlukama nadležnih organa Federacije BiH. Nisu registrovana bilo kakva suštinska, ili formalna narušavanja propisa, niti radnje koje bi se mogle kvalifikovati kao nezakonite. Nadzorni odbor se pri ovome oslanjao na zvanične podatke i akte organa Agencije.

Sa Upravnim odborom i direktorom Agencije, Nadzorni odbor je ostvarivao relativno dobru i korektnu saradnju u nastojanju da pridonese boljem i efikasnijem ostvarivanju zakonom propisanih funkcija i planskih ciljeva i zadataka Agencije kao institucije, kao i skladnijem realizovanju poslova iz okvira nadležnosti svakog od ovih organa Agencije.

Tokom izvještajnog perioda, u martu 2007. godine, došlo je do promjene direktora Agencije i umjesto dotadašnjeg direktora Rešada Žutića, koji je podnio ostavku, na ovu dužnost od strane Vlade FBiH imenovan je Enes Ganić.

Prethodni Godišnji izvještaj o svom radu za period juli 2005. - juni 2006. godine, Nadzorni odbor je pravovremeno, u avgustu 2006. godine dostavio na razmatranje Parlamentu FBiH u prethodnom mandatu. Navedeni ga saziv Parlamenta nije razmatrao iz nepoznatih razloga. U međuvremenu, novi saziv Parlamenta je usvojio pomenuti izvještaj Nadzornog odbora.

U decembru 2006. godine Nadzorni odbor je uputio Parlamentu FBiH inicijativu u vezi načina finansiranja aktivnosti Nadzornog odbora Agencije kao organa kojeg je imenovao Parlament, na što nije bilo odgovora.

Dana 22.03. 2007. godine Nadzorni odbor je uputio Parlamentu FBiH dopis kojim insistira na realizaciji zaključka Predstavničkog doma, broj: 01-02-517/05, od 26.10. 2005. godine, po kojem finansiranje i način raspolaganja sredstvima Nadzornog odbora utvrđuje Parlament FBiH u skladu sa svojim nadležnostima. U cilju rješavanja navedenog pitanja Agencija je Vladi FBiH dostavila Informaciju u vezi sa finansiranjem i načinom raspolaganja sredstvima Nadzornog odbora. Vlada FBiH je razmotrila dostavljenu informaciju, i utvrdila odgovarajući zaključak na osnovu kojeg će Agencija preduzeti mjere iz svoje nadležnosti.

Uredu za reviziju institucija u FBiH upućen je po zaključku Nadzornog odbora zahtjev za obavljanje revizije finansijskog izvještaja Agencije za 2006. godinu. Ured je dostavio odgovor na pismo Nadzornog odbora, u kome se Nadzorni odbor i direktor Agencije obavještavaju da Planom i programom rada Ureda za 2007. godinu nije predviđena revizija finansijskih izvještaja Agencije za 2006. godinu, te da bi svaka revizija, mimo plana, predstavljala specijalnu reviziju koju Ured ne može obaviti bez prethodnog zaključka Parlamenta FBiH. U vezi sa pismom Ureda za reviziju, Nadzorni odbor se pismeno obratio Parlamentu FBiH sa prijedlogom da se donese zaključak i Ured obaveže da izvrši reviziju finansijskih izvještaja Agencije za 2006. godinu. Parlament nije donio takav zaključak.

Poreska uprava FBiH je izvršila inspeksijski nadzor podnošenja DP i INFO-1 obrazaca i obračuna i plaćanja poreza na dodatna primanja i poreze od autorskih honorara za period 2003.-2006. godine i ustanovila da je iste Agencija vršila u skladu sa zakonom.

Vlada FBiH, na 4. sjednici, od 12.04. 2007. godine, upoznala se sa Finansijskim izvještajem Agencije za 2006. godinu i zauzela stav da će se o ovom izvještaju konačno izjasniti nakon izvještaja Ureda za reviziju. O stavu Vlade FBiH obaviješten je Ured i dobijen odgovor da će Ured postupiti po zaključku Parlamenta FBiH. Na urgenciju Upravnog odbora Agencije, Vlada FBiH je razmotrila i usvojila Finansijski izvještaj Agencije za 2006. godinu, i zadužila Upravni odbor Agencije da joj dostavi Izvještaj o svom radu za 2006. godinu.

### **III REALIZACIJA PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI BIH I AKTIVNOSTI AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU U FBiH**

Glavna karakteristika procesa privatizacije preduzeća iz nadležnosti APF, kao i kantonalnih agencija u 2006. godini, kao i prvoj polovini 2007. godine, ogleda se u ozbiljnom zastoju, kao i nezadovoljavajućim finansijskim i drugim efektima privatizacionih aranžmana. Glavnina ciljeva i

konkretnih zadataka u privatizaciji koji su bili planirani za izabrana preduzeća sa liste iz nadležnosti APF nije zadovoljavajuće realizovana u odnosu na planske okvire i realna očekivanja. Vremenska dinamika realizacije ovih procesa je znatno usporena. Polučeni finansijski rezultati i drugi efekti privatizacije, ukupno gledano su nezadovoljavajući, u odnosu na planirane i realno očekivane. Ostvaren je relativno slab utjecaj privatizacione klime i efekata na opšte ekonomske prilike i kretanja od značaja za Federaciju BiH ( vlasničko restruktuiranje ne samo kroz klasičnu prodaju već primarno kroz dokapitalizaciju, te zajednička ulaganja i druge savremene oblike poslovno-tehničke saradnje i modernizacije, uz jače poslovno-tehničko povezivanje sa naprednim zapadnim kompanijama, povećano novo zapošljavanje, poboljšanje spoljno-trgovinskog bilansa, poboljšanje unutrašnje razvojne i investicione aktivnosti, stabilizovanje i popravljanje situacije u socijalnom sektoru i dr. ).

Glavni ciljevi, odnosno aktivnosti privatizacije preduzeća u 2006. i 2007. godini, integralno su sadržavali :

- bolju pripremu preduzeća za privatizaciju, u prvom redu tzv. komercijalnih kompanija iz nadležnosti APF, čijom provedbom bi se putem tendera, ili neposrednom pogodbom, uz proširenje/kombinovanje sa novouvedenom metodom prodaje državnih dionica na berzi, kao i podjelom na tehno-ekonomske cjeline preduzeća i kroz dokapitalizovanje i zajednička ulaganja, okončala privatizacija u ovoj grupi kompanija, koju čine :

«Unis-udružena metalna industrija» d.d. Sarajevo, «Sarajevo osiguranje» d.d. Sarajevo, «Energoinvest, d.d.» Sarajevo, «Šipad export-import» d.d. Sarajevo, «Energoinvest, Tvornica dalekovodnih stubova» d.d. Sarajevo, «Agrokomerc» d.d. Velika Kladuša, «Fabrika duhana Mostar» d.d. Mostar, »Krivaja» d.d. Zavidovići, «Fabrika duhana Sarajevo» d.d. Sarajevo, «Aluminij» d.d. Mostar, «Vitezit» d.d. Vitez, «Željezara Zenica» d.d. Zenica, «Fabrika sode» d.d. Lukavac, «Hepok» d.d. Mostar, «Soda-so holding» d.d. Tuzla, «KTK» d.d. Visoko, «Hidrogradnja» d.d. Sarajevo, uz koje su po odredjenim privatizacionim aktivnostima bila obuhvaćena i slijedeća društva odnosno preduzeća :

«Žica» d.d. Sarajevo, «Tvornica kartona i ambalaže» d.o.o. Cazin, «Carton print» d.o.o. Stolac, «Stela» Neum, «Zenit-BRO» Neum, «Aida» d.d. Tuzla, Veterinarske stanice u FBiH, a između kojih su gore navedeni «Energoinvest» d.d. i «Hidrogradnja» d.d. u prvoj polovini 2007. g. isključeni iz nastavka aktivnosti privatizacije započetih u 2006. i produženih po rebalansu plana od 26.10.2006. g. i koje su se nastavile i po planu privatizacije za 2007. g. dok su istovremeno u navedeni rebalansirani plan za 2006. bili uključeni: «Energopetrol» d.d. Sarajevo i «Interšped» d.d. Sarajevo;

- prodaja državnog kapitala u preduzećima sa većinskim privatnim kapitalom kod kojih se to ocijeni opravdanim, putem berze;

- prodaja državnog kapitala u preduzećima sa većinskim državnim kapitalom;

- promjena strukture kapitala u preduzećima u državnom vlasništvu putem «joint venture»;

- restruktuiranje preduzeća u svrhu privatizacije sa prodajom državnog kapitala i imovine preduzeća po uslovima male privatizacije;

- prodaja kapitala i imovine preduzeća po uslovima i u postupku male privatizacije;

- zaštita stvari i prava iz pasivnog podbilansa preduzeća u FBiH;

- definiranje politike, strategije i planova privatizacije javnih preduzeća iz komunalnog i sektora infrastrukture u FBiH;

- izmjene i dopune zakonskog okvira za efikasniju privatizaciju preduzeća u FBiH putem bržeg prilagodjavanja postojećih zakonskih propisa i donošenja novih, uključivo onih koji predstavljaju suport privatizaciji i tiču se finansijskog restruktuiranja i otpisa dugovanja preduzeća, te socijalnog zbrinjavanja viška zaposlenih u procesima privatizacije;

- ubrzavanje svih privatizacionih aktivnosti u 2007. godini po osnovu otklonjenih najvažnijih smetnji i problema u pogledu određenih pravnih osnova i operativnog sistema privatizacije preduzeća u FBiH.

Veći dio privatizovanih aktivnosti planiranih za realizaciju u 2006. godini je kod manjeg broja preduzeća samo prenesen, odnosno produžen sa realizacijom u 2007. godinu. Kod većine ovih prenesenih aktivnosti za privatizaciju preduzeća došlo je do planskih inovacija u smislu izmjena po vrsti planiranih privatizacionih aranžmana, ili po unutrašnjem sadržaju prenesenih aktivnosti i aranžmana privatizacije. Ovim je preduzećima pridodat jedan manji broj novih preduzeća obuhvaćenih za privatizaciju u 2007. godini za koja su bile predviđene uglavnom aktivnosti predprivatizacionog karaktera, odnosno aktivnosti iz pripreme faze privatizacije. Proširenje je obuhvatilo slijedeća preduzeća:

«Bosnalijek» d.d. Sarajevo, «HT» d.o.o. Mostar, «BH Telekom» d.d. Sarajevo, «Air Bosna» d.d. Sarajevo, Elektronski mediji i javna komunalna preduzećana na nivou kantona, HTP «Sunčana obala» Neum.

Takodjer, nisu uključene u Plan privatizacije za 2007. godinu, u odnosu na rebalans istog plana za 2006. godinu, kompanije koje su u međuvremenu isključene iz nadležnosti APF tj. «Agrokomerc» d.d. Velika Kladuša, kao i kompanije za koje su planirane privatizacione aktivnosti, odnosno privatizacioni aranžmani ispunjeni u cjelosti, uključivo preuzimanje kompanija u vlasništvo od strane novog vlasnika, ili zasnivanje novog vlasničkog aranžmana u novoj kompaniji kakvi su slijedeći slučajevi : «Žica» d.d. Sarajevo ( iako sa sporazumno naknadno već revidiranim prvobitnim kupoprodajnim ugovorom ), «Energoinvest tvornica dalekovodnih stubova» d.d. Sarajevo, «Carton print» d.o.o. Stolac, «Tvornica kartona i ambalaže» d.o.o. Cazin, te «Energopetrol» d.d. Sarajevo i «Fabrika sode» d.d. Lukavac u čijem slučaju je zaključen ugovor o zajedničkom ulaganju u novu kompaniju sa turskim «Sisecam».

Prenošenje, odnosno produžavanje planskih aktivnosti iz 2006. godine u 2007. godinu, za grupu navedenih preduzeća, bilo je iz razloga što određene propisane i predviđene privatizacione aktivnosti u 2006. godini nisu bile okončane sa prihvatljivim rezultatima za ponuđača, odnosno Federaciju, ili je ostvareni rezultat, u smislu efekata privatizacione aktivnosti, kao takav, zahtjevao ulazak u slijedeći krug propisanih privatizacionih aktivnosti, odnosno aranžmana. Također, i znatno zakašnjenje pri donošenju izmjena i dopuna određenih bitnih privatizacionih propisa, tek u drugoj polovini 2006. godine, uslovilo je da su se kvalitetnija pravila privatizacionog postupka mogla primjeniti tek u 2007. godini.

U prvom polugodištu 2007. godine nije uspješno i cjelovito okončana realizacija planiranih privatizacionih aktivnosti, u odnosu na obuhvaćene kompanije, odnosno preduzeća.

Za pretežni dio navedenih ciljeva i zadataka, odnosno predviđenih aktivnosti u izvještajnom periodu, a koji su realizirani, vrijedi da su isti generalno ostvarivani sa znatnim zastojećima i sporošću tokom cijelog procesa, kao i u pojedinačnim postupcima, odnosno radnjama privatizacije. Isto se manifestovalo u donošenju i operacionalizaciji nužnih izmjena i dopuna sistemskih rješenja za povećanje efikasnosti privatizacionih procesa u smislu novih i poboljšanih zakonskih privatizacionih opcija. Detaljniji pregled efekata privatizacije dat je u Izvještaju o provedbi procesa privatizacije od 1999. do 2006. godine i Izvještaju o realizaciji plana privatizacije i aktivnostima APF za period januar-juni 2007. godine, koji se nalaze u prilogu ovog izvještaja.

Za efekte privatizacije ostvarene u prvom polugodištu 2007. godine može se reći da su znatno ispod planskih vrijednosti i realnih mogućnosti. Vlada FBiH je na svojoj 4. sjednici, od 12. aprila 2007. godine utvrdila posebne mjere za hitne i efikasne promjene, kako u odnosu na planove i programe privatizacije, odnosno rad Agencije, tako i u odnosu na upravljačke i poslovodne

strukture javnih preduzeća sa državnim kapitalom koja su u postupku privatizacije, odnosno u fazi priprema za istu. Naloženo je Agenciji da sačini Analizu razloga i uzroka nedovoljnog interesa domaćih i stranih investitora za ulaganja u proces privatizacije u FBiH, zatim da prati postprivatizacioni proces i primjenu propisa iz oblasti privatizacije, te da o tome kvartalno izvještava Vladu FBiH.

Najveći dio planskih ciljeva i zadataka iz 2006. kao i 2007. godine koji se odnose na izvještajni period i tiču kvalitetne pripremljenosti kompanija, odnosno preduzeća iz oblasti infrastrukture i komunalne djelatnosti, za sada je bez jasnog i respektabilnog rezultata, što dalji proces privatizacije u ovim preduzećima čini neodređenim i neperspektivnim.

Iz navedenih i drugih poznatih razloga tokom sumiranja rezultata privatizacije preduzeća u Federaciji BiH u 2006. godini često su se postavljala i pitanja ekonomsko-socijalne valjanosti i održivosti opšteg modela privatizacije, kao i dosadašnjeg načina njegovog implementiranja, na koja do sada nisu utvrđeni kompletni i određeni odgovori i smjernice, što ih svakako čini složenijim i težim za nalaženje konstruktivnih rješenja. Bez brzog nalaženja prihvatljivih odgovora na navedena pitanja za preostale faze, odnosno segmente privatizacije preduzeća u Federaciji BiH neće biti moguće istu uspješno sprovesti, niti sa stanovišta postojećih ciljeva, niti sa stajališta najvažnijih budućih opštih razvojnih potreba i ciljeva Federacije BiH, kao i osiguranja razvoja samih strateških preduzeća i to u prvom redu onih iz oblasti infrastrukture, komunalnih djelatnosti i drugih, od strateškog značaja za Federaciju BiH.

Plansko-programski dokumenti za privatizaciju preduzeća u 2007. godini usvojeni su od strane Upravnog odbora Agencije 20.12.2006. godine i na iste je Vlada FBiH dala saglasnost. Plan privatizacije i program rada APF za 2007. godinu dat je u prilogu ovog izvještaja.

Sastavni dio privatizacionih aktivnosti APF kontinuirano i planski čine aktivnosti kontrole realizacije obaveza preuzetih privatizacionim ugovorima koje su i tokom izvještajnog perioda bile ispravno i u cijelosti provedene. Kontrolne aktivnosti za sadržaj i predmet su imale poslove praćenja i kontrole izvršenja ugovorenih obaveza u privatizaciji, u odnosu na preduzeća kao cjelinu, te imovinu, dijelove ili udjele preduzeća i opštinskih poslovnih prostora iz domena nadležnosti agencija za privatizaciju u Federaciji BiH. Od početka procesa privatizacije u FBiH, od 1999. godine do 30.06.2007. godine zaključeno je 593 ugovora, od čega je APF zaključila 17 ugovora, dok je o prodaji imovine, dijelova ili udjela preduzeća u istom periodu zaključeno 1508 ugovora, od čega iz nadležnosti APF 13 ugovora. Kontrolnim aktivnostima koje su provodili nadležni organi APF i kantonalnih agencija bilo je obuhvaćeno 527 preduzeća, od kojih iz nadležnosti APF 15, dok je u odnosu na kontrolu izvršene privatizacije imovine, dijelova ili udjela preduzeća bilo obuhvaćeno 625 ugovora, od kojih osam iz nadležnosti APF.

Detaljniji pregled broja i strukture kontrolisanih ugovora o privatizaciji, po metodama privatizacije, za nivo Federacije BiH ukupno, kao i posebno za nivo APF i nivo kantonalnih agencija, u odnosu na ishode kontrole u smislu ispunjenosti/neispunjenosti, odnosno raskida ugovorenog odnosa za vremenski period ovog izvještaja i vremenski period od početka privatizacije preduzeća u Federaciji BiH sa kvantifikacijom ugovoranih investicija i zapošljavanja, dat je u posebnom prilogu uz ovaj izvještaj.

#### **IV FINANSIJSKO POSLOVANJE AGENCIJE**

Sredstva za osnivanje i poslovanje Agencije za privatizaciju u FBiH, prema članu 19. Zakona o agenciji za privatizaciju, osiguravaju se iz:

- proračuna Federacije BiH;
- dotacija domaćih i međunarodnih organizacija;
- naknada za usluge i drugih izvora.

Prema Odluci Vlade Federacije BiH broj: 333/02 od 15.07.2002. godine, sredstva za poslovanje Agencije više se ne osiguravaju iz proračuna, nego se Agencija finansira iz dijela novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća iz nadležnosti Agencije, naknada za usluge i drugih izvora, a Vlada Federacije BiH daje saglasnost na godišnji finansijski plan i usvaja godišnji izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije.

Za pripremu ovog izvještaja, u dijelu o finansijskom poslovanju Agencije, korišteni su materijali koji su razmatrani na sjednicama Nadzornog odbora Agencije i to:

- godišnji finansijski planovi Agencije za 2006. i 2007. godinu;
- izmjene i dopune godišnjeg finansijskog plana za 2006. godinu;
- finansijski izvještaj Agencije za 2006. godinu i
- finansijski izvještaj Agencije za I polugodište 2007. godine.

Kod razmatranja i analiziranja finansijskih planova Agencije, Nadzorni odbor je utvrđivao njihovu zakonitost, programske, planske i finansijske pretpostavke, a posebnu pažnju posvetio je identifikaciji ograničenja za njihovo ostvarivanje i realnosti planova, s obzirom na njihovu uslovljenost od realizacije preambicioznih i često nerealnih planova privatizacije preduzeća u Federaciji BiH.

Zbog odstupanja od ostvarenih planiranih privatizacijskih aktivnosti pristupilo se izmjeni i dopuni Finansijskog plana za 2006. godinu.

Prema Finansijskom izvještaju Agencije za period 01.01.-31.12.2006. godine ostvareni su sljedeći rezultati u KM:

	<b>Ostvareno 2005.g.</b>	<b>Rebalans plana 2006.</b>	<b>Ostvareno 2006.g.</b>	<b>Indeks 2006/05</b>	<b>Indeks 06/Reb. plana</b>
Ukupni prihodi i primici	1.426.016	5.087.297	4.585.423	321,55	90,13
Višak prihoda nad rashodima iz prethodne godine	20.850	-	-	-	-
Višak rashoda nad prihodima iz prethodne godine	-	297.379	297.379		100,00
Svega rashodi i izdaci	1.744.245	4.289.917	2.090.113	119,83	48,72
Otpis potraživanja	-	-	1.456	-	-
Ukupno rashodi i izdaci	1.744.246	4.289.917	2.091.569	119,91	48,76
Višak prihoda nad rashodima na kraju godine	-	500.000	2.196.474	-	439,29
Višak rashoda nad prihodima na kraju godine	297.379	-	-	-	-

Prema Finansijskom izvještaju Agencije za period 01.01.-30.06.2007. godine ostvareni su sljedeći rezultati u KM:

	<b>Ostvareno I-VI/06</b>	<b>Plan 2007.</b>	<b>Ostvareno I-VI/07</b>	<b>Indeks <u>I-VI/07</u> I-VI/06</b>	<b>Indeks <u>I-VI/07</u> Plan 07</b>
Ukupni prihodi i primici	3.154.875	3.821.842	1.113.051	35	29
Višak prihoda nad rashodima iz prethodnog perioda	-	500.000	2.196.474	-	439
Višak rashoda nad prihodima iz prethodnog perioda	297.379	-	-	-	-
Ukupni rashodi i izdaci	923.944	4.321.842	1.395.671	151	32
Višak prihoda nad rashodima na kraju perioda	1.933.552	500.000	1.913.854	99	383

Prilikom razmatranja i analiziranja finansijskih izvještaja u izvještajnom periodu, Nadzorni odbor dao je težište na ocjenu njihovih kvalitetnih obilježja kao što su: razumljivost informacija, relevantnost, pouzdanost, uporedivost i druge karakteristike, te ukazivao na poboljšanje kvalitetnih obilježja, davao prijedloge i donosio zaključke koje je Agencija u narednim izvještajima uglavnom ispoštovala.

Kod razmatranja Finansijskog izvještaja Agencije za period 01.01.- 30.06.2006. godine Nadzorni odbor je uz određene primjedbe i prijedloge u cilju poboljšanja izvještaja prihvatio ovaj finansijski izvještaj uz preporuku Agenciji da sačini Uputstvo o metodologiji pripreme, sadržaju i prezentaciji finansijskih izvještaja. Kao osnov i okvir za pripremu uputstva poslužio je Kodeks računovodstvenih načela i računovodstveni standardi i Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH.

Uputstvo o sastavljanju periodičnih i godišnjeg finansijskog izvještaja je sačinjeno i potpisano od strane direktora Agencije.

Usvajajući Izmjene i dopune Finansijskog plana Agencije za 2006. godinu, Nadzorni odbor je posebno razmotrio rezervisanje sredstava za potencijalne rashode po sudskim sporovima pokrenutim protiv Agencije. Zaključeno je da u vezi sa sporovima, Agencija sagleda mogućnost pokretanja eventualne procedure za zaštitu Agencije i zaposlenika Agencije, ako su poslovi vršeni u skladu sa zakonskim propisima. Nadzorni odbor je podržao prijedlog za održavanje seminara za sudije, tužioce i sudske vještake, iz oblasti primjene Zakona o privatizaciji preduzeća i Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka.

Nacrt finansijskog plana Agencije za 2007. godinu razmatran je zajedno sa Nacrtom plana privatizacije i programa rada Agencije za 2007 godinu. Na Nacrt plana privatizacije i program rada Agencije za 2007. godinu dato je nekoliko primjedbi, prijedloga i mišljenja, a naročito da se posveti posebna pažnja preispitivanju rokova i njihove realnosti, te u vezi stim uskladi planiranje sredstava za 2007. godinu.

Na Nacrt finansijskog plana Agencije za 2007. godinu date su primjedbe da nema poređenja sa rebalansom za 2006. godinu, da se ne daje struktura troškova, da treba prikazati planirane troškove po zaposlenom, i da nema odgovarajuće podloge za projekciju prihoda i rashoda za 2008. i 2009. godinu. Primjedbe su prihvaćene i ugrađene u konačan tekst finansijskog plana.

Nadzorni odbor je donio Zaključak da prima na znanje Plan privatizacije i program rada Agencije za 2007. godinu i Finansijski plan Agencije za 2007. godinu i da sugeriše Upravnom odboru Agencije da kod donošenja ovih planova ima u vidu sugestije Nadzornog odbora.

Razmatrajući Finansijski izvještaj Agencije za period 01.01.-31.12.2006. godine konstatovano je da je Izvještaj unaprijeđen kod iskazivanja prihoda i njihove strukture, ali nema strukture rashoda, zatim su postavljanja pitanja u vezi putnih troškova, iskazivanja broja zaposlenih, otpisanih potraživanja, izučavanja i primjene zakonskih propisa, na što je Agencija dala tražena obrazloženja i odgovore. Nakon ovog Nadzorni odbor je prihvatio Finansijski izvještaj Agencije za period 01.01.-31.12.2006. godine, uz navedene konstatacije.

## **V PREPORUKE I ZAKLJUČCI**

1. Privatizacija je složen proces za koji je potrebno veće političko i stručno angažovanje svih zainteresovanih organa, institucija i subjekata. Potrebne su kvalitetne pripreme i realniji rokovi da se izbjegne često produženje rokova, ponavljanje, ili poništavanje objavljenih tendera za privatizaciju.

Preporučuje se Parlamentu FBiH da naloži Vladi Federacije BiH da pripremi i Parlamentu dostavi „Politiku privatizacije u FBiH“, a posebno javnih preduzeća, za naredni petogodišnji period, koja bi bila dobra osnova za utvrđivanje godišnjih planova privatizacije.

2. Predlaže se Parlamentu FBiH da od Vlade FBiH zatraži da inicira izmjene i dopune Zakona o agenciji i Zakona o privatizaciji preduzeća, kojima bi se:
  - preciznije odredio status i pravni položaj Agencije, kao javne ustanove sa javnim ovlaštenjima;
  - osigurala dodatne ovlasti Agenciji u pripremi i provođenju programa privatizacije i početnih bilansa i uspostavila jača koordinacija i subordinacija u odnosu na kantonalne agencije;
  - minimizirala ovlaštenja i nadležnosti uprave i menadžmenta firmi u procesu privatizacije ( s odgovarajućim prenosom na APF), kako bi se umanjio uticaj privatnih interesa menadžera i neformalnih grupa koji iza njih stoje;
  - obavezala Vlada FBiH da osigura nezavisnu predprivatizacionu reviziju početnog bilansa stanja značajnijih preduzeća, u skladu sa godišnjim planom privatizacije;
  - Vlada FBiH oslobodila operativnih odluka, nakon što odobri godišnji plan privatizacije, sa uključenim načinima i metodama privatizacije referentnih firmi.

S obzirom na dosadašnje brojne izmjene i dopune Zakona o privatizaciji preduzeća, bilo bi svrsishodno donijeti njegov prečišćeni tekst.

Prilikom pripreme za donošenje zakonskih propisa iz oblasti privatizacije uključiti sve zainteresovane subjekte i ostvariti veću koordinaciju sa Agencijom za privatizaciju u Federaciji BiH.

3. Predlaže se Parlamentu da obaveže Vladu FBiH da hitno pripremi nacrt Zakona o restituciji.
4. Predlaže se Parlamentu FBiH da ubrza proceduru donošenja Zakona o kontroli privatizacije u FBiH.
5. Predlaže se Parlamentu FBiH da u okviru rasprave o „Politici privatizacije u FBiH“ zauzme stav i jasno definira korištenje certifikata po Zakonu o utvrđivanju i realizaciji potraživanja građana u postupku privatizacije, posebno imajući u vidu da je proces privatizacije mnogo duži, nego što se u početku predviđalo, te da se u tom pogledu hitno

- donesu izmjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i realizaciji potraživanja građana u postupku privatizacije i produži rok važenja certifikata, kako je Federalno ministarstvo finansija, kao obrađivač Zakona, predložilo.
6. Predlaže se da Parlament svojim zaključkom naloži Uredu za reviziju institucija Federacije BiH da ubuduće, kao redovnu, planira reviziju godišnjih finansijskih izvještaja Agencije.
  7. Nadzorni odbor Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH smatra da je finansijsko stanje Agencije prikazano u finansijskim izvještajima realno prikazano, da je rad i finansijsko poslovanje Agencije u izvještajnom periodu bilo u skladu sa zakonskim propisima, općim aktima Agencije, stavovima i zaključcima Parlamenta i Vlade Federacije BiH, te Upravnog i Nadzornog odbora Agencije.

Predsjednik  
Nadzornog odbora

Safedin Bajramović