


BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
AGENCIJA ZA PRIVATIZACIJU U  
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
AGENCY FOR PRIVATIZATION IN  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

IZVJEŠTAJ O RADU  
Upravnog odbora Agencije za privatizaciju  
u Federaciji Bosne i Hercegovine  
za 2006. godinu



oktobar/listopad 2007. godine

Na osnovu člana 12. i 18. Zakona o agenciji za privatizaciju („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/96 i 2/02), člana 15. i 16. Statuta Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 31/05 i 58/06) i Zaključka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 03/04-19116/2007, od 31.08. 2007. godine, Upravni odbor Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, na sjednici održanoj 29.10. 2007. godine, razmatrao je, usvojio, i Vladi FBiH podnosi

## **I Z V J E Š T A J**

### **o radu Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2006. godinu**

#### **UVOD**

Agencijom za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine (APF) upravlja Upravni odbor.

Sastav, nadležnost i broj članova Upravnog odbora definiran je Zakonom o agenciji za privatizaciju i Statutom Agencije.

Upravni odbor imenuje i razrješava Vlada Federacije BiH.

Upravni odbor ima devet članova koje je imenovala Vlada FBiH, Rješenjem V.broj: 607/2005, od 24.11. 2005. godine. Izbor i imenovanje članova Upravnog odbora izvršeno je na osnovu raspisanog javnog oglasa („Službene novine Federacije BiH“, br.22/05), obavljenog intervjua i vrednovanja prijavljenih kandidata.

Upravni odbor ima predsjednika i zamjenika predsjednika koji ne mogu biti pripadnici istog naroda.

Predsjednik i članovi Upravnog odbora imenuju se na period od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani, u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Upravni odbor radi i donosi opće i pojedinačne akte u skladu sa zakonom, Statutom i drugim općim aktima.

Upravni odbor je za svoj rad odgovoran Vladi Federacije BiH.

Imenovanje Upravnog odbora u ovom sazivu je izvršeno u vrijeme kada je APF bila duži period bez Upravnog odbora, u vrijeme stagnacije procesa privatizacije i poremećaja u finansiranju APF (finansiranje rješavano putem pozajmica).

U skladu sa **Zakonom o agenciji za privatizaciju**, Upravni odbor Agencije:

- donosi Statut Agencije i druge opće akte;
- donosi Poslovnik o radu;
- donosi akta o unutarnjem ustrojstvu Agencije;
- donosi finansijski plan i program rada Agencije;
- donosi završni račun i izvještaj o radu Agencije;
- donosi metodologiju i druga opća akta iz nadležnosti Agencije u skladu sa zakonom;

- osniva komisije Agencije;
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.

**Statutom** Agencije je utvrđeno da Upravni odbor ima sljedeće nadležnosti:

- donosi Statut Agencije;
- donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije;
- donosi Pravilnik o plaćama zaposlenika Agencije;
- donosi Pravilnik o poslovnoj tajni;
- donosi Odluku o tarifi-naknadi za obavljanje poslova;
- donosi pravila o prodaji državnog kapitala i imovine;
- odobrava početni bilans stanja i program privatizacije preduzeća koja su u nadležnosti Agencije;
- usvaja izvještaje o izvršenoj privatizaciji preduzeća iz nadležnosti Agencije;
- razmatra mjesečne, kvartalne i godišnje izvještaje o provedbi procesa privatizacije;
- donosi Finansijski plan i Program rada Agencije;
- donosi odluke o finansijskim transakcijama koje nisu Finansijskim planom predviđene;
- usvaja godišnji obračun i izvještaj o radu Agencije;
- osniva komisije Agencije;
- pokreće inicijativu za smjenu direktora i zamjenika direktora;
- imenuje i razrješava pomoćnike direktora i sekretara Agencije na prijedlog direktora i zamjenika direktora;
- donosi Poslovnik o radu Upravnog odbora;
- odlučuje o žalbama protiv pojedinačnih akata iz radnog odnosa koje je donio direktor Agencije;
- odlučuje o visini naknade za rad članova Upravnog i Nadzornog odbora Agencije;
- inicira donošenje zakonske regulative potrebne za proces privatizacije i poslove u vezi pasivnog podbilansa;
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.

Način rada, održavanje sjednica, odlučivanje i druga pitanja koja se tiču rada Upravnog odbora utvrđena su Poslovnikom o radu Upravnog odbora APF.

U 2006. godini Upravni odbor je održao deset sjednica, na kojima je razmatrana 91 tačka dnevnog reda i doneseno 146 zaključaka i 17 odluka.

Upravni odbor je radio timski, zasijedao u punom sastavu i sve odluke i zaključci su doneseni jednoglasno.

U skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom o agenciji za privatizaciju i Statutom agencije, Izvještaj o radu Upravnog odbora APF za 2006. godinu, svrstan je u sljedeće grupe aktivnosti:

- Normativna aktivnost;
- Aktivnost na pripremi i provedbi procesa privatizacije;
- Aktivnost na pasivnom podbilansu;
- Aktivnost na kontroli ugovora;

- Finansijsko poslovanje APF;
- Saradnja sa drugim organima

## I **NORMATIVNA AKTIVNOST**

Normativno-pravna regulativa o unutarnjoj organizaciji Agencije je zaokružena i sva akta iz nadležnosti Upravnog odbora su donešena.

U okviru nadležnosti koja se odnosi na rad APF, zakonsku i ostalu regulativu potrebnu za provođenje procesa privatizacije i pasivni podbilans, Upravni odbor je u 2006. godini donio sljedeće akte:

- Odluka o izmjeni Statuta APF („Službene novine Federacije BiH“, br.58/06), na koji je Vlada FBiH dala saglasnost V.br. 628/06, od 12.10. 2006. godine;
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, br.04-34-1935/06, od 14.06.2006. godine.
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br.17/06).
- Pravilnik o postupku prodaje državnog kapitala na berzi („Službene novine Federacije BiH“, br.58/06).
- Odluka o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Službene novine Federacije BiH“, br.68/06).
- Odluka o načinu obrazovanja komisija i visini naknade za rad u komisijama u APF, br. 01-02-1758/06, od 22.05. 2006. godine.
- Odluka o prenosu sredstava iz pasivnog podbilansa („Službene novine Federacije BiH“, br.75/05).
- Odluka o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Službene novine Federacije BiH“, br.68/06)

Inicirano je donošenje Zakona o kontroli izvršene privatizacije, Zakona o restituciji i Zakona o finansijskom restrukturiranju, te izmjene i dopune Zakona o privatizaciji preduzeća i Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka.

Pripremljeni su i u proceduru upućeni inicijalni tekstovi podzakonskih akata: Uredba o postupku pripreme i podjele preduzeća na tehnookonomske cjeline u svrhu privatizacije, Uredba o pravilima promjene strukture kapitala preduzeća po osnovu zajedničkog ulaganja, Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju i Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju iz oblasti elektroprivrede, prometa i veza osim cestovnog prevoza, vodoprivrede, eksploatacije ruda i šuma, javnog informisanja, igara na sreću i industrije naoružanja, vojne opreme, veterinarske djelatnosti i komunalne djelatnosti.

Sve zakonom i Statutom propisane nadležnosti Upravni odbor u potpunosti izvršava i nije bilo slučajeva postupanja koje nije u skladu sa utvrđenim ovlastima.

## II AKTIVNOSTI NA PRIPREMI I PROVEDBI PROCESA PRIVATIZACIJE

Stav Upravnog odbora bio je od početka, da rad mora biti profesionalan, odgovoran i u duhu zakona, odluka i zaključaka Vlade FBiH. U tom pogledu, Upravni odbor se zalagao za provedbu procesa bez odlaganja i u skladu sa zakonskim propisima, ukazujući na štetnost odugovlačenja kod donošenja odluka. U cilju ubrzanja privatizacije i otklanjanja prepreka, reagovano je na sve potrebe i zahtjeve preduzeća, nadležnih ministarstava i drugih učesnika u privatizaciji.

Shodno svojoj zakonskoj i statutarno utvrđenoj nadležnosti Upravni odbor APF je blagovremeno donio Program rada Agencije za 2007. godinu i Izvještaj o radu APF za 2006. godinu, te redovno razmatrao i usvajao mjesečne, kvartalne i godišnje izvještaje o provedbi procesa privatizacije, i to:

- Plan privatizacije i program rada APF za 2007. godinu, usvojen na sjednici Upravnog odbora 20.12. 2006. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost svojim Zaključkom V.broj 820/2006, od 28.12. 2006. godine.
- Izvještaj o provedbi procesa privatizacije i radu APF za 2006. godinu, broj 02-19576/07, od 09.02. 2007. godine, koji je Vlada usvojila svojim Zaključkom V. broj 120/07, od 12.04. 2007. godine.
- Izvještaj o toku i rezultatima procesa privatizacije u Federaciji BiH od 1999.-2005. godine sa Pregledom privatiziranih preduzeća u FBiH, koji je usvojen u Domu naroda Parlamenta FBiH Zaključkom broj: 02-02-573/06, od 26.07. 2006. godine i Predstavničkom domu, broj: 01-02-526/06, od 06.07. 2006. godine.
- Deset redovnih mjesečnih, dva kvartalna i jedan polugodišnji Izvještaj o realizaciji plana privatizacije i aktivnostima APF.

Po svim ovim izvještajima donešeni su zaključci Upravnog odbora koji su se odnosili na mjere za ubrzanje procesa privatizacije.

S obzirom da je Agencija bila bez Upravnog odbora duži period (od jula do decembra 2005. godine), na prvoj sjednici analizirana je provedba procesa privatizacije i aktivnosti APF u tom periodu. Konstatirano je da je privatizacija u zastoju i da je neophodno intenziviranje procesa, uz brže otklanjanje prisutnih problema i poteškoća i agresivniji i odlučniji nastup svih učesnika u njegovoj provedbi. Ocijenjeno je da nije ostvarena planirana prodaja, a time ni planirani prihod što je ugrozilo stabilnost rada i poslovanja Agencije. Podržan je prijedlog Nadzornog odbora Agencije na osnovu kojeg je Parlament FBiH zadužio Vladu da zajedno sa Agencijom iznađe najpogodnije modalitete njenog stabilnog finansiranja.

Imajući u vidu navedene ocjene i konstatacije, kao i činjenicu da su Vlada FBiH i Svjetska banka, krajem 2005. godine usaglasile reformske aktivnosti i definirale očekivanja u oblasti privatizacije za naredni period, donešen je Plan privatizacije i program rada APF za 2006. godinu. Planirana je prodaja preostalog državnog kapitala za 24 preduzeća, a osnovu je činila tenderska prodaja. Ocijenjeno je da je plan realno ambiciozan, kvalitetan i podsticajan i da će se u kontaktima sa Vladom FBiH poduzimati mjere na obezbjeđenju zakonskih, institucionalnih, političkih i finansijskih pretpostavki za njegovo ostvarenje, sa ciljem ubrzanja procesa i veće potpore Agenciji. Kao takav,

plan je upućen Vladi na saglasnost. Odlukom V.broj: 5/2006, od 12.01. 2006. godine Vlada ja dala saglasnost na Plan privatizacije i program rada APF za 2006. godinu.

U okviru svojih nadležnosti, Upravni odbor APF je u 2006. godini donio sljedeće odluke o odobravanju početnog bilansa stanja i programa privatizacije preduzeća:

- Odluka o usvajanju korigovanog početnog bilansa stanja i programa privatizacije preduzeća „Unis“ Sarajevo;
- Odluka o prodaji tehnoekonomske cjeline „Oprema za proizvodnju kartona“ TKA Cazin;
- Odluka o usvajanju početnog bilansa stanja i programa privatizacije preduzeća HUTP „Stella“ Neum;
- Odluka o usvajanju početnog bilansa stanja i programa privatizacije preduzeća „Energoinvest“ Sarajevo, metodom javnog prikupljanja ponuda (tender) u velikoj privatizaciji;
- Odluka o usvajanju korigovanog početnog bilansa stanja i programa privatizacije preduzeća „Željezara“ Zenica, metod prodaje će se naknadno utvrditi;
- Odluka o prodaji državnog kapitala preduzeća „Hidrogradnja“ Sarajevo, metodom neposredne pogodbe;
- Odluka o promjeni metoda prodaje preduzeća „Karton print“ d.o.o. Stolac, metodom neposredne pogodbe;
- Odluka o usvajanju korigovanog početnog bilansa preduzeća TKA Cazin;
- Odluka o prodaji „Skladište ispred palpera sa ekonomskim dvorištem“ u vlasništvu TKA Cazin, metodom tendera;
- Odluka o odobravanju početnog bilansa stanja i programa privatizacije preduzeća „Aluminij“ d.d. Mostar;
- Odluka o prodaji „Priprema premaza sa dijelom dorade i ekonomskim dvorištem“ u vlasništvu TKA Cazin, metodom aukcije.

U skladu sa statutarnom obavezom redovno su razmatrani posebni izvještaji o izvršenoj privatizaciji u preduzećima „Žica“ Sarajevo, „Energoinvest-TDS“ Sarajevo, KTK Visoko, dokapitalizaciji preduzeća „Energopetrol“ Sarajevo, planu prodaje dionica „Interšped“ Sarajevo na berzi, neuspjelim tenderima za „Unis“ Sarajevo i „Cartonprint“ Stolac, obustavljanju postupka privatizacije preduzeća „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, proglašenju neuspješnom neposredne pogodbe za prodaju državnog kapitala preduzeća „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo.

Postupajući po poslaničkoj inicijativi o potrebi održavanja tematske sjednice Doma naroda Parlamenta FBiH o provedbi i efektima procesa privatizacije u FBiH i po zahtjevu Vlade FBiH, a u cilju sveobuhvatnijeg sagledavanja ukupnog stanja u kojem se privatizacija nalazi, početkom 2006. godine pripremljen je i putem Vlade FBiH, Parlamentu na razmatranje dostavljen „Izvještaj o toku i rezultatima procesa privatizacije u FBiH od 1999.-2005. godine“. Poseban naglasak dat je na uvjete u kojima se proces odvija; glavne karakteristike dotadašnjeg toka privatizacije i mjere za uspješniji nastavak privatizacije.

U cilju pripreme tematske sjednice Doma naroda Parlamenta FBiH, organizovan je Okrugli sto o rezultatima i problemima provedbe procesa privatizacije od 1999.-2005. godine. Učešće su uzeli predstavnici oba doma Parlamenta FBiH, Vanjskotrgovinske komore BiH, Privredne komore FBiH, Sindikata BiH, Univerziteta Sarajevo i Mostar,

Komisije za vrijednosne papire, Registra vrijednosnih papira, Sarajevske berze, FIPE, OdRaza-a, kantonalnih agencija za privatizaciju, sudstva i sredstava informiranja.

Okrugli sto je potvrdio ocjenu o zastoju u provedbi procesa privatizacije. Izražena je zabrinutost zbog ne donošenja izmjena i dopuna zakonskih propisa iz oblasti privatizacije. Zatraženo je od Parlamenta da po hitnom postupku, ponovno u parlamentarnu proceduru, stavi izmjene i dopune Zakona o privatizaciji preduzeća, Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka i Zakona o kontroli izvršene privatizacije. Zaključci Okruglog stola, potpisani od strane predsjednika Upravnog i Nadzornog odbora i direktora APF, dostavljeni su svim pozvanim učesnicima.

U cilju ubrzanja privatizacije i stvaranja pretpostavki za efikasniju provedbu procesa predložene su mjere za uspješniji nastavak privatizacije, i to: izmjene zakona i podzakonskih akata iz oblasti privatizacije i donošenje zakona o kontroli, zakona o restituciji i zakona o finansijskom restrukturiranju; poboljšati konkurentnost ponude preduzeća; osigurati povoljniji ambijent za provođenje procesa; privatizaciju i investitore relaksirati od socijalnih tenzija; uspješnije vođenje stečajnih postupaka; donošenje odluka od strane vlada o načinu ulaska privatnog kapitala u infrastrukturni i komunalni sektor; redizajniranje kredita Svjetske banke (PTAC) za tehničku pomoć privatizaciji; intenziviranje aktivnosti na identifikaciji i definiranju stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa; ažuriranje mjera iz Srednjoročne razvojne strategije (PRSP), uspostavljanje kontinuirane koordinacije svih učesnika u provedbi procesa privatizacije.

Upravni odbor je zaključio da treba uložiti maksimalne napore na realizaciji Plana privatizacije za 2006. godinu i da, ni pod kakvim uslovima, ne podržava prijedloge ili zahtjeve bilo kojeg preduzeća za odgodom privatizacije.

Putem mjesečnih izvještaja o realizaciji plana privatizacije i aktivnostima APF, kontinuirano je analizirano ostvarivanje planskih zadataka i ukazivano na probleme koji usporavaju proces i utiču na realizaciju Plana privatizacije za 2006. godinu. Pored navednih, kao prepreke pojavile se su: neusvajanje izmjena i dopuna zakona iz oblasti privatizacije; nedonošenje odluke o objedinjenoj listi preduzeća iz nadležnosti APF; zastoj u pripremi i dostavi APF-u početnih bilansa i programa privatizacije određenog broja preduzeća; neopravdani zahtjevi uprave i menadžmenta pojedinih preduzeća za odgodom privatizacije.

S tim u vezi, a polazeći od značaja i ozbiljnosti navedene problematike, Vladi FBiH je predloženo da se po hitnoj proceduri pokrene postupak izmjena i dopuna Zakona o privatizaciji preduzeća i Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka. Ukazano je da bi se izmjenama i dopunama tih propisa omogućilo: restrukturiranje i podjela preduzeća na više tehno-ekonomskih cjelina; dokapitalizacija ili zajedničko ulaganje; prodaja kapitala putem berze; konverzija potraživanja u kapital, i td.

Navedene izmjene propisa donesene su sa velikim zakašnjenjem, pa značajan dio planiranih aktivnosti nije bilo moguće realizirati u 2006. godini. Bez obzira na to, Upravni odbor je sa Agencijom detaljno analizirao izmjene i dopune Zakona o privatizaciji preduzeća i Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka, sa aspekta njihove operacionalizacije i ostvarenja Plana privatizacije za 2006. godinu. Vladi je predloženo da hitno donese podzakonska akta. Pripremljeni su i Vladi FBiH, putem resornih ministarstava, dostavljeni inicijalni tekstovi podzakonskih akata: Uredba o

pravilima promjene strukture kapitala preduzeća po osnovu zajedničkog ulaganja; Uredba o postupku pripreme i podjele preduzeća na tehnoekonomske cjeline u svrhu privatizacije i Uredba o dopuni Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju.

Zaključkom Upravnog odbora br.02-19-3406/06 izvršene su Izmjene i dopune (rebalans) Plana privatizacije i programa rada APF za 2006. godinu, a Odlukom br.02-14-3407/06 i Izmjene i dopune (rebalans) Finansijskog plana APF za 2006. godinu. Rebalansom plana privatizacije za 2006. godinu predviđena je objava 10 tendera, tri dokapitalizacije, jedan joint venture (formiranje zajedničke firme) i jedna prodaja kapitala putem berze. Dodatni razlozi za navedene rebalanse bili su zatvaranje PTAC kredita Svjetske banke sa 31.08.2006. godine, kompleksne organizacione strukture nekih preduzeća za koja nije bilo interesa investitora, inicijative uprava nekih preduzeća o dokapitalizaciji, neriješeni sudski sporovi i slično. Vlada FBiH je svojim odlukama br.744/2006. i 745/2006. dala saglasnost na predložene rebalanse.

Kod razmatranja početnih bilansa i programa privatizacije preduzeća za koja odluke donosi Upravni odbor, stav Upravnog odbora je da isti ne mogu biti stariji od godinu dana i bez vanjske revizije.

Posebnu sjednicu Upravni odbor je posvetio preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar i donošenju Odluke o odobravanju Početnog bilansa i programa privatizacije ovog preduzeća. Kao podloga za razmatranje Izvoda iz sadržaja Programa privatizacije i Početnog bilansa stanja na dan 31.12. 2005. godine i donošenje odluke, Upravnom odboru su poslužili: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća; Prijedlog polaznih osnova za Sporazum o rješavanju otvorenih pitanja između Vlade FBiH i Aluminija; Zaključak Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH i Sporazum o rješavanju otvorenih pitanja između Vlade FBiH i Aluminija d.d. Mostar.

Imajući u vidu da raniji saziv Vlade FBiH nije razmatrao Izvještaj o provedbi procesa privatizacije i radu APF za 2006. godinu, izvještaj je dostavljen i novom sazivu, s tim da je novoj Vladi, predložena „Operacionalizacija mjera za uspješniji nastavak privatizacije- Prijedlog zaključaka“. Vlada je na 4. sjednici usvojila predmetni izvještaj sa predloženim mjerama i naložila APF: da sačini Analizu razloga i uzroka nedovoljnog interesa domaćih i stranih investitora u procesu privatizacije, sa prijedlogom mjera za poboljšanje ukupnog ambijenta za ulaganja kroz proces privatizacije u FBiH; da u saradnji sa nadležnim ministarstvima i drugim organima (tužilaštva i sudovi) prati postprivatizacijski proces i primjenu propisa iz oblasti privatizacije (raskidi ugovora); da Vladi FBiH podnosi kvartalne izvještaje o realizaciji zaključaka. Upravni odbor i APF su preduzeli mjere na realizaciji tih zaduženja, o čemu će se detaljniji izvještaj podnijeti u 2007. godini.

### **III AKTIVNOSTI NA PASIVNOM PODBILANSU**

Zbog svoga značaja i posljedica koje bi mogle proizaći zbog neblagovremenog rješavanja, Upravni odbor APF je kontinuirano razmatrao problematiku pasivnog podbilansa. Tako je na svojoj 2. sjednici, održanoj 27.02. 2006. godine, Upravni odbor zadužio APF da pripremi cjelovitu informaciju o pasivnom podbilansu, na osnovu koje su utvrđene daljnje mjere i aktivnosti Agencije i Upravnog odbora. Na 5. sjednici, održanoj

14.06. 2006. godine razmatrana je Informacija o mogućnostima zastare potraživanja iz pasivnog podbilansa, potraživanjima od Jugoimporta Beograd i formiranja Direkcije za pasivni podbilans, a na 7. sjednici, održanoj 11.09. 2006. godine,

Upravni odbor je razmatrao Informaciju o aktivnostima na zaštiti stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa.

Posebnu pažnju Upravni odbor je posvetio pitanju moguće zastare potraživanja (02.06. 2007. godine), aktivnostima i mjerama da do toga ne dođe, te potraživanjima od Jugoimporta i formiranju Direkcije za pasivni podbilans. Naloženo je Agenciji da preduzme sve pravne radnje na zaštiti stvari i prava iz pasivnog podbilansa kako ne bi došlo do zastare potraživanja. Konstatovano je da je za rješavanje ovog pitanja neophodno uključivanje državnog i federalnog pravobranilaštva, Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH i drugih institucija. U vezi s tim, sačinjena je i svim relevantnim subjektima, uključujući kantonalne agencije i vlade kantona, upućena informacija, radi preduzimanja mjera iz njihove nadležnosti.

Radi daljnjeg sagledavanja ove problematike i cijeneći da pitanje pasivnog podbilansa zaslužuje poseban tretman svih nivoa vlasti, organizovan je Okrugli sto ne temu „Pasivni podbilans“. O zaključcima Okruglog stola obaviješteni su Vijeće ministara BiH, Parlament FBiH, Pravobranilaštvo BiH i FBiH, Federalno tužilaštvo i Vlada FBiH.

U okviru navedenih aktivnosti, u 2006. godini, UO je utvrdio sljedeće stavove i zaključke:

- da pitanje pasivnog podbilansa zaslužuje posebnu pažnju svih nivoa vlasti (Vijeće ministara BiH, Vlade FBiH i RS, Pravobranilaštva BiH i FBiH, Vanjskotrgovinska komora, Federalno tužilaštvo, Federalna i kantonalne agencije za privatizaciju, Direkcija za privatizaciju u RS i Distriktu Brčko, nadležna državna i entitetska ministarstva itd.);
- da su inicirane izmjene i dopune zakonskih propisa (Zakon o početnom bilansu preduzeća i banaka) kojim se definiira prenos stvari, prava i obaveza na FBiH/kanton i vlasnik/titular imovine, prava i obaveza, te predviđa formiranje Direkcije za pasivni podbilans kao samostalne, specijalizirane organizacije u FBiH i njegovo usklađivanje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća;
- da je izmjenama i dopunama navedenog zakona definisan status Direkcije, izvori finansiranja i predmet rada (poslovi koje Direkcija treba da obavlja);
- da je sačinjen Centralni registar pasivnog podbilansa u FBiH koji trenutno obuhvata 169 preduzeća koja iskazuju stvari, prava i obaveze iz pasivnog podbilansa čija se vrijednost kreće oko 600 miliona KM i da je isti dobra osnova za daljnju aktivnost i analizu;
- da je APF sa državnim i federalnim pravobranilaštvom uspostavila tješnju saradnju, ali se pokrenute inicijative sporo realizuju;
- da su o zaključcima Okruglog stola obaviješteni svi učesnici, te Vlada i Parlament FBiH, sa ciljem što bržeg donošenja izmjena i dopuna Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka;
- da se održi sastanak sa SDPR-om (sada Jugoimport Beograd) vezano za potraživanja namjenske industrije BiH u iznosu od oko 330 miliona dolara;
- da se radi o značajnim potraživanjima FBiH koja zahtijevaju angažman većeg broja stručnjaka različitih profila iz BiH;
- da je na ovim poslovima APF veoma angažovana, ali da obim poslova vezanih za pasivni podbilans prevazilazi njene organizacione, materijalno-tehničke i kadrovske

kapacitete i mogućnosti, te da je neophodno hitno formiranje Direkcije za pasivni podbilans;

- da je do formiranja Direkcije, bez obzira na razuđenost nadležnosti i zakonsku nedefinisanost ove problematike, odgovornost za ove poslove na APF;

- da posebnu pažnju i tretman zaslužuje pitanje moguće zastare potraživanja, te da se ne bi smjelo desiti, bez obzira na to čija je formalno odgovornost, da do toga dođe;

- da se u vezi sa pitanjem moguće zastare potraživanja (koja su i dokle ona sežu), prema obligacionim propisima, međudržavnim sporazumom i međunarodnim pravom, Sporazumu o pitanjima sukcesije i Aneksu G sporazuma i drugim relevantnim propisima, za UO APF pripremi odgovarajuće pojašnjenje experta međunarodnog prava sa kojim je APF zaključila ugovor.

APF je postupajući po zaključcima Upravnog odbora i odlukama Vlade FBiH u roku podnijela tužbe radi naplate potraživanja iz pasivnog podbilansa pred sudovima u ex Jugoslaviji.

Također, Upravni odbor APF je nakon donošenja Uredbe Vlade FBiH o načinu korištenja naplaćenih novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa preduzeća i banaka, V.broj: 608/06, od 28.09.2006. godine, upućivao urgencije Vijeću ministara BiH za njenu realizaciju.

#### **IV AKTIVNOSTI NA KONTROLI UGOVORA**

Cijeneći da je pitanje kontrole zaključenih kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije jedno od strateških pitanja cjelokupnog procesa, u 2006. godini Upravni odbor APF je donio Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije („Službene novine Federacije BiH“, br. 17/06) i pratio stanje u ovoj oblasti.

Kontrola i praćenje izvršenja ugovorenih obaveza privatiziranih preduzeća kao i imovine, dijelova ili udjela preduzeća i općinskih poslovnih prostora iz nadležnosti APF, vrši se kontinuirano od zaključenja prvog kupoprodajnog ugovora.

Poseban problem na koji se nailazilo u kontroli, predstavljala je činjenica da normativno-pravno nije definiran postupak raskida ugovora. Dosadašnja praksa pokazala je da je najlošije rješenje raskid ugovora i njemu se pribjegava u situaciji krajnje nužde kada se utvrdi da kupac nije izvršio značajniji dio obaveza iz ugovora, te da nema dobre namjere u izvršenju preuzetih obaveza. Prilikom razmatranja mogućnosti pokretanja postupka raskida ugovora ima se u vidu dugotrajnost i neizvjesnost sudskog spora, što ima za posljedicu da se preduzeće dovodi u velike poteškoće, pošto kupac najčešće ne vrši ulaganja i preduzeće sve više propada. I kada dođe do raskida ugovora, a to je slučaj kada je kupac propustio da izvrši obavezu u ugovorenom roku (od jedne do tri godine), stanje u preduzeću je skoro katastrofalno (nije došlo do planiranih ulaganja u stalna i obrtna sredstva, povećanje obaveza prema preuzetim radnicima, izgubljena tržišta, nepovjerenje poslovnih partnera i poslovnih banaka i sl.)

Zaključkom Upravnog odbora zadužene su stručne službe Agencije da sačine Informaciju o izvršenoj kontroli izvršenja obaveza iz ugovora koje je zaključila APF.

Kontrola ugovorima preuzetih obaveza (sa priložima) detaljno je prezentirana u „Izvještaju o provedbi procesa privatizacije i radu APF za 2006. godinu“ koji je Vlada

FBiH usvojila Zaključkom V.broj: 120/2007 i u dokumentu „Privatizacija u FBiH od 1999-2006. godine“ koji je također dostavljen Vladi na upoznavanje.

## **V FINANSIJSKO POSLOVANJE APF**

Vlada Federacije BiH donijela je Odluku o načinu finansiranja Agencije za privatizaciju u FBiH, V. broj: 333/02, od 15.07. 2002. godine, kojom APF gubi svojstvo budžetskog korisnika i finansira se iz dijela novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća iz nadležnosti Agencije.

Upravni odbor APF je 20.12. 2006. godine donio Finansijski plan APF za 2007. godinu, broj: 02-14-4153/06, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost svojim Zaključkom V.broj: 819/2006, od 28.12. 2006. godine. Zbog odstupanja od finansijskog plana, UO APF je u oktobru 2006. godine usvojio Izmjene i dopune (Rebalans) finansijskog plana APF za 2006. godinu i na isti je Vlada FBiH dala saglasnost svojom Odlukom V.broj: 745/06, od 16.11. 2006. godine.

Finansijski izvještaj, odnosno godišnji obračun za 2006. godinu, Upravni odbor APF je usvojio 08.02. 2007. godine, pod brojem 02-14-581-1/07, koji je Vlada usvojila na 22. sjednici održanoj 28.08. 2007. godine, svojim zaključkom broj: 03/04-19116/2007, od 31.08. 2007. godine.

Upravni odbor je razmatrao, ali nije prihvatio bilo kakve finansijske transakcije koje nisu planom predviđene, kao što su prijedlozi za povećanjem plaća i naknada.

Upravni odbor redovno mjesečno sagledava finansijsko stanje APF, a kroz obračune analizira svaku stavku izdataka. Zaključak Upravnog odbora je da se APF prema sredstvima ponaša u skladu sa planom, odgovorno i racionalno.

Agencija je finansijski konsolidovana.

## **VI SARADNJA SA DRUGIM ORGANIMA**

Treba istaći da se svi materijali koje Agencija upućuje prema Vladi FBiH razmatraju i verificiraju na Upravnom odboru, te da su preporuke, mjere, prijedlozi zaključaka i odluka prihvatani od strane Vlade bez primjedbi.

Saradnja sa Vladom FBiH, Nadzornim odborom i menadžmentom Agencije, preduzećima i drugim učesnicima u procesu privatizacije je korektna i u duhu zakonskih propisa.

U odnosima sa javnošću pridržava se principa transparentnosti.

Upravni odbor u svom radu ima profesionalnu i kvalitetnu podršku Agencije.

## **VII ZAKLJUČAK**

Vlada FBiH je u skladu sa Zakonom o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine razmatrala i usvojila Izvještaj o provedbi procesa privatizacije i radu Agencije za privatizaciju u FBiH za 2006. godinu i donijela Zaključak V. broj: 120/2007 kojim je naložila APF da sačini Analizu razloga i uzroka nedovoljnog interesa domaćih i stranih investitora u procesu privatizacije, sa prijedlogom mjera za poboljšanje ukupnog ambijenta za ulaganja kroz proces privatizacije u FBiH. Također, Agenciji je naloženo da u saradnji sa nadležnim ministarstvima i drugim organima (tužilaštva i sudovi) prati postprivatizacijski proces i

primjenu propisa iz oblasti privatizacije (raskid ugovora), te da Vladi FBiH redovno podnosi kvartalne izvještaje o realizaciji zaključaka.

Upravni odbor APF će pratiti i provoditi usvojene mjere i zaključke, izvještavati Vladu FBiH o učinjenom, te predlagati i provoditi nove mjere i aktivnosti u skladu sa zakonskim i drugim propisima, kao i novim odlukama i zaključcima Parlamenta FBiH i Vlade FBiH.

S tim u vezi, predlažemo donošenje sljedećih zaključaka:

- Zadužuje se Agencija da mjere za uspješniji nastavak procesa privatizacije, usvojene u Izvještaju o provedbi procesa privatizacije i radu APF za 2006. godinu operacionalizira, dopunjuje i realizira u utvrđenim rokovima;
- Zadužuje se Agencija da donese operativni program realizacije nove „Politike privatizacije u FBiH“, nakon njenog usvajanja od strane Vlade FBiH i Parlamenta FBiH;
- Zadužuje se Upravni odbor APF da kontinuirano radi na stvaranju kadrovskih, materijalnih i tehničkih pretpostavki za uspješnije provođenje procesa privatizacije u FBiH i rad Agencije, kao i da inicira dogradnju zakonskih i drugih propisa iz oblasti privatizacije.;
- Nalaže se Agenciji da o realizaciji usvojenih mjera za uspješniji nastavak privatizacije i zaključaka Vlade i Parlamenta FBiH, koji se odnose na proces privatizacije, kvartalano izvještava Vladu FBiH.

Realizacijom zaključaka Vlade FBiH, kao i usvojenih mjera za uspješniji nastavak privatizacije, uz novu utvrđenu „Politiku privatizacije u FBiH“, veću odgovornost i koordinaciju svih učesnika u procesu privatizacije, proces privatizacije u FBiH može biti brži i uspješniji.

Sarajevo, 29.10. 2007. godine

Predsjednik  
Upravnog odbora

Franjo Šaravanja